

**Аналіз регуляторного впливу**  
проекту рішення Новокаховської міської ради  
«Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі власників  
тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного  
чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території  
Новокаховської міської територіальної громади»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» №1160-IV від 11 вересня 2003 року з метою забезпечення збалансованого економічного і соціального розвитку території Новокаховської міської територіальної громади, визначення обсягів та залучення коштів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою, обґрунтування необхідності державного регулювання у сфері розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та пайової участі власників тимчасових споруд в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади шляхом запровадження єдиного механізму та процедури визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади, а також здійснення аналізу впливу, який справлятиме рішення Новокаховської міської ради до проекту рішення «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади», вимоги до сторін договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою та відповідальність за порушення умов договору.

Метою проекту рішення є забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян, держави, а також обґрунтування відповідності проекту рішення принципам державної регуляторної політики, одержання зауважень та пропозицій від зацікавлених осіб.

Проект регуляторного акта підготовлено Управлінням містобудування та архітектури Новокаховської міської ради.

**I. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати  
шляхом державного регулювання.**

Відповідно до п.2 та п.9 ч.2 ст.10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів місцевих рад належать функції з організації забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку та залучення на договірних засадах коштів і матеріально-технічних ресурсів юридичних та фізичних осіб для здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.



Згідно з ч.4 ст.15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Законом України «Про благоустрій населених пунктів» (абз. 1 ч. 1 ст. 36) передбачається фінансування заходів з благоустрою населених пунктів, утримання та ремонт об'єктів благоустрою за рахунок коштів їх власників або користувачів, якщо це передбачено умовами відповідних договорів, а також за рахунок пайових внесків власників тимчасових споруд, розміщених на території об'єкта благоустрою, інших передбачених законом джерел фінансування.

Пайова участь в утриманні об'єктів благоустрою залучається з метою відшкодування витрат бюджету Новокаховської міської територіальної громади на розширене відтворення об'єктів благоустрою.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, але важлива для всіх членів територіальної громади. Прийняття рішення Новокаховської міської ради «Про затвердження Порядку визначення, обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади» необхідне для врегулювання питання залучення коштів пайової участі на фінансування заходів з благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади (утримання та розвиток об'єктів благоустрою, ремонт, будівництво, реконструкція, модернізація та інші заходи, пов'язані з благоустроєм).

Метою прийняття цього рішення є можливість вирішення питання в рамках правового поля.



## II. Визначення цілей державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

- встановлення прозорого та чіткого врегульованого порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади;
- утримання об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади на належному рівні (своєчасне виконання заходів з утримання та розвитку об'єктів благоустрою, ремонту, будівництва, реконструкції, модернізації та інших заходів, пов'язаних з благоустроєм);
- залучення коштів на фінансування заходів з благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади;
- збільшення надходжень у бюджет Новокаховської міської територіальної громади на розширене відтворення об'єктів благоустрою;
- можливість вирішення питання в рамках правового поля.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття регуляторного акта	Прийняття рішення Новокаховської міської ради «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади»
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Вирішувати питання щодо залучення власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення до добровільного вчинення дій, направлених на участь в утриманні об'єктів благоустрою, без наявного рішення з визначення обсягів пайової участі – неможливо
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Є неможливим. Оскільки регулювання питання щодо визначення обсягів пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою належить до повноважень виконавчих органів міської ради

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Впровадження в дію даних альтернатив дає можливість отримати наступні вигоди та витрати

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави:*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Залучення додаткових коштів для	Відсутні



прийняття регуляторного акта	забезпечення заходів, направлених на покращення благоустрою та санітарного стану території Новокаховської міської територіальної громади	
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Проблема залишиться не вирішеною, оскільки відсутність єдиного механізму не дає можливості забезпечити залучення на договірних засадах коштів власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення заходів з благоустрою території Новокаховської міської територіальної громади та збільшення доходів бюджету Новокаховської міської територіальної громади	Відсутні
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Відсутні

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття регуляторного акта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- покращення рівня благоустрою, естетичного вигляду та санітарного стану території Новокаховської міської територіальної громади ;</li> <li>- користування спільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану скверів, парків, вулиць, місць загального користування та інших об'єктів благоустрою;</li> <li>- створення умов для реалізації прав громадян у сфері благоустрою території Новокаховської міської територіальної громади.</li> </ul>	Відсутні
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Суб'єкти господарювання, що підлягають під дію регуляторного акта

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	---	---	---	165	165
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	---	---	---	100	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття регуляторного акта	- користування спільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану скверів, парків, вулиць, місць загального користування та інших об'єктів благоустрою; - створення механізму для реалізації прав суб'єктів господарювання у сфері благоустрою території Новокаховської міської територіальної громади; - забезпечення прозорості та відкритої процедура нарахування обсягів та сплати пайової участі	Витрати, пов'язані з виконанням договірних зобов'язань щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади.
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Відсутні



#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття регуляторного акта	4	Прийняття регуляторного акта забезпечить покращення стану об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади
Альтернатива 2: відсутність регулювання	1	Проблема продовжить існувати
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	1	Не відповідає нормам діючого законодавства

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття регуляторного акта	1. Забезпечить покращення стану благоустрою та мікроклімату на території	Сплата коштів пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою відповідно до	Альтернатива 1 дозволяє забезпечити залучення додаткових коштів для

	<p>Новокаховської міської територіальної громади</p> <p>2. Надасть можливість збільшити обсяги витрат на благоустрій території Новокаховської міської територіальної громади.</p> <p>3. Створить умови для реалізації прав громадян у сфері благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади</p>	укладених договорів	реалізації заходів по покращенню стану об'єктів благоустрою та утримання території Новокаховської міської територіальної громади в належному естетичному та санітарному стані.
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні	У разі залишення існуючої ситуації без змін для органу місцевого самоврядування, громадян та суб'єктів господарювання проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 3: Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Відсутні	Відсутні	Не відповідає нормам діючого законодавства



Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: прийняття регуляторного акта	Надасть можливість врегулювати питання залучення пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади	Головним зовнішнім чинником, який вплине на дію регуляторного акта, є зміни в чинному законодавстві України та стан господарських відносин на території Новокаховської міської територіальної громади. При внесенні змін до норм чинного законодавства або прийнятті нових, буде проведено моніторинг оцінки таких чинників та внесені відповідно зміни чи доповнення до регуляторного акта.
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Не прийнятна, адже не вирішує проблемних питань	---
Альтернатива 3: розв'язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів	Не відповідає нормам діючого законодавства	---

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Основним принципом запропонованого рішення є створення механізму визначення обсягів пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою, дотримання прав та законних інтересів власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення таких заходів:

- поліпшення якості нормативної бази, що регулює порядок визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного,



побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади;

- забезпечення виконання законодавчих актів вищої юридичної сили.

Запропонований механізм дії цього проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта полягатимуть у наступному:

№ з/п	Вигоди	Витрати
<i><b>Сфера інтересів місцевої влади</b></i>		
1.	Забезпечення додаткових надходжень для фінансування заходів з благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади	відсутні
2.	Покращення рівня благоустрою, естетичного вигляду та санітарного стану території Новокаховської міської територіальної громади	відсутні
<i><b>Сфера інтересів суб'єктів господарювання</b></i>		
1.	Забезпечення єдиного механізму та прозорості процедури щодо сплати пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокаховської міської територіальної громади	відсутні
2.	Впорядкування правовідносин між суб'єктами господарювання та виконавчим комітетом міської ради	відсутні
<i><b>Сфера інтересів громадян</b></i>		
1.	Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування	відсутні
2.	Належні умови життєдіяльності людей	відсутні



## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії зазначеного регуляторного акта необмежений. У разі потреби, за підсумками аналізу відстеження його результативності та при виникненні змін у чинному законодавстві, до нього будуть вноситися відповідні зміни. Регуляторний акт набере чинності з моменту прийняття рішення Новокахорвської міської ради.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Результативність регуляторного акта буде відстежуватися за такими показниками:

- кількість звернень фізичних осіб, фізичних осіб-підприємців або юридичних осіб щодо укладання договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокахорвської міської територіальної громади;
- кількість укладених договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокахорвської міської територіальної громади;
- обсяг надходжень коштів до міського бюджету, отриманих в результаті виконання договорів щодо пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою на території Новокахорвської міської територіальної громади.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності вказаного регуляторного акта буде здійснюватися згідно з методикою, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», у межах строків, встановлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності регуляторного акта в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи від дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

В.о. начальника управління  
містобудування та архітектури



Оксана ЛИМАР