

**Аналіз регуляторного впливу
регуляторного акта**

«Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу
на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування
в межах території Новокаховської міської ради»

1. Опис проблеми, яку планується розв'язати шляхом запровадження державного регулювання.

На даний час перевезення пасажирів і багажу на автобусних маршрутах загального користування здійснюється за тарифами, затвердженими рішенням виконавчого комітету від 18 грудня 2018 року №2018:

- у міському сполученні у розмірі 5 грн., на маршрутах «мікрорайон «Східний» - мікрорайон «Сокіл», «Ринок-Реф.Депо» - 8 грн. та «Ринок - с.Плодове» - 7 грн.

в автобусах приміського сполучення в розмірі:

- на маршрутах «Н.Каховка – Корсунка (дачі)», «Н.Каховка – Маслівка», «Н.Каховка (міська лікарня) – Корсунка (дачі)» - 62 коп. за 1 км.,

- на маршрутах «Н.Каховка – Тополівка», «Ринок-Тополівка», «Н.Каховка (вул.Французька) – смт.Дніпряни», «Ринок – смт.Дніпряни» - 80 коп. за 1 км.

За період з січня 2019 року по липень місяць 2021 року спостерігається різке підвищення цін на паливно-мастильні матеріали, запасні частини та автомобільні шини, в майже в два рази збільшилася мінімальна заробітна плата.

Діючі тарифи не відповідають дійсності та реальній собівартості перевезень.

В порівнянні з витратами, взятими за основу при розрахунку діючого тарифу, за розрахунками ПКП «Автоцентр» станом на 01.07.2021 року в порівнянні з 2018 роком відбулися зміни собівартості перевезень по наступним статтям:

1. Мінімальний розмір заробітної плати підвищився з 3723 грн. до 6000 грн., тобто збільшився в 1.6 рази, тарифна ставка водія зросла на 59,4%.

2. Вартість дизпалива знизилась на 10.0 відсотків (з 30.20 грн. до 27.19 грн.), вартість метанового газу з 19.50 грн. збільшилася до 19.98 грн., тобто збільшилася на 2.5%.

3. Збільшилися витрати на технічне обслуговування та ремонт автобусів, адміністративні та виробничі витрати.

4. Зросла вартість автомобільних шин з 4520 грн. (на автобус ЛіАЗ) до 5411 грн. на 119,7% та з 5262 грн на автобус Сканія в 2018 році до 6248 грн. за 1 автошину в листопаді 2018 року (ріст на 118,7%).

5. Вартість акумуляторних батарей збільшилася з 3350 грн. до 4620 грн. (зросла на 42,2 відсотка).

У результаті впливу цих та інших чинників фактична собівартість пасажирських перевезень на автобусних маршрутах міського та приміського сполучення значно перевищує рівень діючих тарифів.

Враховуючи зазначений вище рівень цін, розрахункова вартість проїзду при мінімальній рентабельності в 10% складає:

- на міських маршрутах – **12 грн. 98 коп.** (при роботі на газовому обладнанні);
- на приміських маршрутах, що обслуговує ПКП «Автоцентр» – **1,61грн.**

Структура тарифу формується наступним чином: (на підставі розрахунків ПКП «Автоцентр»)

- на міських маршрутах: заробітна плата та соціальні відрахування – **17,12%**, паливо (газ) – **57,78%**, мастильні матеріали – **3,80**, акумуляторні батареї – **0.29%**, знос шин – **1.77%**, технічне обслуговування та ремонт – **4.57%**, адміністративні витрати – **8,75%**, інші виробничі витрати – **5.93%**.

- на приміських маршрутах: заробітна плата та соціальні відрахування – **17.33%**, паливо – **45.02%**, мастильні матеріали – **5.53 %**, знос шин – **2.33 %**, акумуляторні батареї – **0,54 %**, технічне обслуговування та ремонт – **6,94 %**, інші виробничі витрати – **9,00 %**, адміністративні витрати – **13,29%..**

Тарифи розраховані згідно Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 року №1175. Рівень тарифів на маршрутах загального користування повинні забезпечувати перевізнику відшкодування обґрунтованих витрат, прибутковість роботи та можливість оновлення рухомого складу. Перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації Послуг, що залежать від господарської діяльності Перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%.

Як наслідок, пасажирські автотранспортні підприємства опинились в скрутному фінансовому стані. Значно погіршився технічний стан автобусів, через нестачу коштів підприємства не мають можливості придбати паливно-мастильні матеріали та запчастини, поліпшувати умови праці робітників. Такий стан справ негативно впливає на якість обслуговування пасажирів та безпеку дорожнього руху.

Підвищення тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють у звичайному режимі руху та режимі маршрутного таксі на міських та приміських автобусних маршрутах, надасть можливість створити сприятливі економічні умови для розвитку пасажирських перевезень в місті та приведення розміру тарифів у відповідність до рівня витрат на ці перевезення.

2. Визначення цілей державного регулювання.

Цілями державного регулювання цін є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на послуги перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють у звичайному режимі руху, в міському та приміському сполученні.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

1. Збереження тарифів на міських маршрутах на рівні 5 грн., на приміських 0,62 та 0,80 грн. за пас./км на приміських маршрутах.

Дана альтернатива є неприйнятною, тому що це призведе до збитковості роботи підприємств – авто перевізників.

2. Часткове відшкодування витрат через дотації.

Відшкодовується частково, в зв'язку з недостатністю бюджетних коштів, можливих затримок надходжень, погіршення якості послуг та фінансового стану автоперевізників.

4. Опис механізму, який пропонується для розв'язання проблеми.

Враховуючи соціальне значення підвищення вартості проїзду, вказану вище проблему планується розв'язати шляхом встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами на міських маршрутах 12,98 грн, в приміському сполученні в межах Новокаховської ради у розмірі 1,61 грн. за пас./км.

Проект рішення оприлюднено у засобах масової інформації, в тому числі, на сайті м.Нова Каховка. Затвердження тарифів надає можливість для здійснення державного контролю за правильністю формування і застосування зазначених тарифів суб'єктами підприємницької діяльності.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.

Регулювання тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють у звичайному режимі руху в міському та приміському сполученні на території Новокаховської міської ради здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" (із змінами і доповненнями), наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 року №1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту»,.

Основним положенням цього рішення є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами комунального підприємства «Автоцентр» в міському сполученні – 12,98 грн.;

- в приміському сполученні – 1,67грн. за виконання одного пасажиро-кілометра без нарахування податку на додану вартість, автостанційного збору за обов'язкові послуги, які надаються автостанціями пасажирам та страхового платежу за страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті та вартість перевезення багажу в розмірі 10 відсотків від вартості проїзду пасажиром.

Результатом прийняття регуляторного акта буде встановлення таких тарифів, які забезпечать беззбитковість роботи перевізників та соціальний захист населення.

6. Розрахунки витрат і можливої вигоди від впровадження регуляторного акта.

Прийняття регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат. Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів, якими розпоряджається орган місцевого самоврядування.

Сфери впливу	Вид впливу
Інтереси суб'єктів господарювання	Встановлення тарифів, які забезпечать покриття витрат на перевезення пасажирів, оновлення рухомого складу шляхом придбання нових автобусів, забезпечення соціальних гарантій для працівників підприємства, можливе зменшення обсягів перевезень внаслідок збільшення тарифів, забезпечення безбиткової роботи підприємств автомобільного транспорту.
Інтереси громади	Забезпечення безперебійного руху автотранспорту, відкриття нових маршрутів, передбачення дотацій для пільгових категорій населення, користування доступними та якісними послугами з перевезення пасажирським автомобільним транспортом. Дане підвищення тарифів не вплине на найменш захищених громадян, яким законодавчо забезпечений пільговий проїзд.
Інтереси міської влади	Запобігання фінансової кризи перевізників-суб'єктів господарювання, своєчасна сплата за енергоносії та у міські фонди, поповнення міського бюджету, соціальна стабільність

Таким чином інтереси громади, влади, та перевізників будуть збалансованими і ціль регулювання досягнута.

7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акту — до прийняття наступного регуляторного акта, який залежатиме від економічних чинників (динаміка зміни вартості паливно-мастильних матеріалів, підвищення законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати, зміни у податковому законодавстві тощо).

8. Показники результативності регуляторного акта.

Регуляторний акт досягне своєї цілі, якщо:

- встановлені тарифи на проїзд у міському та приміському транспорті відповідатиме економічно обґрунтованим витратам підприємств-перевізників;
- робота пасажирського автотранспорту буде якісною, зросте культура обслуговування пасажирів;
- зменшиться кількість скарг громадян на неналежну якість пасажирських перевезень;
- перевізники зможуть забезпечити повноцінне та якісне надання автотранспортних послуг населенню із збереженням належної кількості рейсів та маршрутів;
- пасажирів отримуватимуть належний рівень безпеки руху;
- розвиватиметься ринкова інфраструктура пасажирського транспорту у місті.

9. Відстеження результативності акта.

Відстеження результативності застосування регуляторного акта здійснюватиметься відділом галузей економіки виконавчого комітету Новокаховської міської ради шляхом проведення аналізу статистичних даних (середньої вартості паливо-мастильних матеріалів, запчастин, кількості рухомого складу, розміру мінімальної заробітної плати водіїв автоперевізників, на яких поширюється дія регуляторного акту) та даних підприємств-перевізників, які працюють на ринку послуг міста.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акту проводитиметься через рік після набрання чинності проекту акту з метою оцінки ефективності його дії.

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснювати один раз на три роки.

Можливе внесення змін і доповнень.

Зауваження та пропозиції до проекту та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються до відділу галузей економіки за адресою: пр. Дніпровський, 23, м. Нова Каховка, 74900, тел. 05549 4 72 02, електронна адреса: nkmv@kahovka.net, або vd-prom@novakahovka.com.ua

Заступник міського голови



Леонід ЧУРСИНОВ

Мандебура 4 72 02