

З В І Т

про базове відстеження результативності регуляторного акту – рішення виконавчого комітету Новокаховської міської ради «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу на міських та приміських маршрутах загального користування в межах території Новокаховської міської ради»

1. Вид та назва регуляторного акта: рішення виконавчого комітету Новокаховської міської ради від 05.03.2015 року №81 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу на міських та приміських маршрутах загального користування в межах території Новокаховської міської ради».

За період з 2014 року по лютий місяць 2015 року спостерігається різке підвищення цін на паливно-мастильні матеріали, запасні частини та автомобільні шини. Діючі тарифи, затверджені рішенням виконавчого комітету від 22.05.2014 №118 « Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу на міських та приміських маршрутах загального користування в межах території Новокаховської міської ради» не відповідають дійсності та реальній собівартості перевезень.

В порівнянні з витратами, взятими за основу при розрахунку діючого тарифу, станом на 02.03.2015 року відбулися зміни собівартості перевезень по наступним статтям:

1. Мінімальний розмір заробітної плати підвищився на 0,02 відсотки, з 1218 грн. до 1241 грн.
2. Вартість дизпалива зросла на 2.2 рази (з 12.20 грн. до 26.50 грн.), вартість газу підвищилася до 15.90 грн.
3. Вартість автомобільних шин збільшилася на 252% (з 3100 грн. до 7800 грн. за одне колесо, при потребі на автобус – 7 одиниць).
4. Вартість мастильних матеріалів зросла до 56 грн. за 1 л., тобто на 156 %.

У результаті впливу цих та інших чинників фактична собівартість пасажирських перевезень на автобусних маршрутах міського та приміського сполучення значно перевищує рівень діючих тарифів.

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності: відділ галузей економіки виконавчого комітету.

3. Цілі прийняття регуляторного акту: на виконання вимог постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 2004 року № 1758 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» було прийняте рішення виконавчого комітету Новокаховської міської ради від 05.03.2015 року №81 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу на міських та приміських маршрутах загального користування в межах території Новокаховської міської ради».

Вищезазначене рішення виконавчого комітету було прийнято з метою забезпечення беззбиткової діяльності ПКП «Автоцентр», шляхом приведення тарифів на перевезення пасажирів до рівня економічно обґрунтованих витрат, забезпечення якісного обслуговування населення транспортними послугами.

4. Строк виконання заходів з відстеження: з 02.02.2015 по 02.03.2015 року.

5. Тип відстеження: базове відстеження.

6. Методи одержання результатів: статистичний.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежується результативність регуляторного акту, а також способи одержання даних.

Обговорення на спільній нараді перевізників з депутатом міської ради та представниками громадської ради 17 лютого, на засіданні громадської ради 02 березня 2015 року, на нараді з головами садових товариств 12.02.2015р., публікації в місцевих ЗМІ в лютому місяці (газета «Нова Каховка», «Нова Каховка онлайн», «Ключі», на сайті м.Нова Каховка, виступи на радіо).

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта.

Показником результативності регуляторного акту є забезпечення беззбиткової діяльності надавача послуг при одночасному недопущенню різкого безпідставного зростання рівня тарифу, оновлення автобусного парку, підвищення комфортності, безпечності та якості послуг.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акту та ступінь досягнення визначених цілей.

Під час проведення заходів з відстеження ефективності даного регуляторного акта було встановлено, що сучасний рівень тарифів на перевезення пасажирів і багажу автомобільним транспортом (який працює у звичайному режимі руху) у міському і приміському сполученнях в межах території Новокаховської міської ради не дозволяє покривати поточні витрати суб'єктів господарювання на надання цих послуг. На це суттєво вплинули зовнішні чинники (на які розробник регуляторного акта об'єктивно не може впливати) такі як значне подорожчання паливно-мастильних матеріалів, підвищення рівня мінімальної заробітної плати та значне зростання вартості інших матеріальних ресурсів, які впливають на формування собівартості перевезень.

Подальше збереження тарифів на сучасному рівні може спричинити зменшення кількості маршрутів, обсягів перевезень, банкрутство підприємств, які надають послуги з перевезення пасажирів.

Таким чином, даний регуляторний акт у сучасному вигляді порушує один з принципів державної регуляторної політики, а саме принцип збалансованості, відповідно до якого, у регуляторній діяльності забезпечується баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Заступник міського голови

В.М.Сироватка

Аналіз регуляторного впливу регуляторного акта

«Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу
автобусами на міських та приміських маршрутах загального користування
в межах території Новокаховської міської ради»

1. Опис проблеми, яку планується розв'язати шляхом запровадження державного регулювання.

На даний час перевезення пасажирів і багажу на автобусних маршрутах загального користування здійснюється за тарифами, затвердженими рішенням виконавчого комітету від 22 квітня 2014 року №118 у міському сполученні у розмірі 3 грн., в приміському - 0,30грн. за пас./км.

Проте, за період з 2014 року по лютий місяць 2015 року спостерігається різке підвищення цін на паливно-мастильні матеріали, запасні частини та автомобільні шини. Діючі тарифи не відповідають дійсності та реальній собівартості перевезень.

В порівнянні з витратами, взятими за основу при розрахунку діючого тарифу, станом на 02.03.2015 року відбулися зміни собівартості перевезень по наступним статтям:

1. Мінімальний розмір заробітної плати підвищився на 0,02 відсотки, з 1218 грн. до 1241 грн.
2. Вартість дизпалива зросла на 2.2 рази (з 12.20 грн. до 26.50 грн.), вартість газу підвищилася до 15.90 грн.
3. Вартість автомобільних шин збільшилася на 252% (з 3100 грн. до 7800 грн. за одне колесо, при потребі на автобус – 7 одиниць).
4. Вартість мастильних матеріалів зросла до 56 грн. за 1 л., тобто на 156 %.

Структура тарифу формується наступним чином:

- на міських маршрутах: паливо (газ) – 48,8%, мастильні матеріали – 10,4%, амортизація рухомого складу – 0,2%, знос шин – 4,3%, технічне обслуговування та ремонт – 6,14%, інші виробничі витрати – 8,13%, заробітна плата – 7,7 %, соціальні відрахування – 2,89%, акумуляторні батареї – 0,54%, адміністративні витрати – 10,4%.

- на приміських маршрутах: паливо – 58.6%, мастильні матеріали – 7.5%, амортизаційні відрахування – 0,8%, знос шин – 4,0%, технічне обслуговування та ремонт – 5.6 %, інші виробничі витрати – 3,5%, заробітна плата – 6.9 %, соціальні відрахування – 2.6%, акумуляторні батареї – 0,5%, адміністративні витрати – 10,1%.

У результаті впливу цих та інших чинників фактична собівартість пасажирських перевезень на автобусних маршрутах міського та приміського сполучення значно перевищує рівень діючих тарифів.

Враховуючи зазначений вище рівень цін, розрахункова вартість проїзду при мінімальній рентабельності складає:

- на міських маршрутах – 6 грн. 17 коп. (при роботі на газовому обладнанні), (на дизельному паливі -9 грн.77 коп.)
- на приміських маршрутах – 0,65 грн.

Підвищення тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють у звичайному режимі руху на міських та приміських маршрутах, що не виходять за межі території Новокаховської міської ради, надасть можливість створити сприятливі економічні умови для розвитку пасажирських перевезень в місті та приведення розміру тарифів у відповідність до рівня витрат на ці перевезення.

2. Визначення цілей державного регулювання.

Цілями державного регулювання цін є забезпечення обґрунтованості і стабільності тарифів, прозорості і гласності ціноутворення на послуги перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють у звичайному режимі руху, в міському та приміському сполученні.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

1. Збереження тарифів на рівні 3 грн. на міських маршрутах та 0,30 грн. за пас./км на приміських маршрутах.

Дана альтернатива є неприйнятною, тому що це призведе до збитковості роботи підприємств – авто перевізників.

2. Часткове відшкодування витрат через дотації.

Не використано, в зв'язку з недостатністю бюджетних коштів, можливих затримок надходжень, погіршення якості послуг та фінансового стану автоперевізників.

4. Опис механізму, який пропонується для розв'язання проблеми.

Враховуючи соціальне значення підвищення вартості проїзду, вказану вище проблему планується розв'язати шляхом встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють у звичайному режимі руху в міському сполученні – в розмірі 4 грн., в приміському сполученні в межах Новокаховської ради у розмірі 0,40 грн. за пас./км.

Рішення оприлюднено у засобах масової інформації, в тому числі, у газеті "Нова Каховка". Затвердження тарифів надає можливість для здійснення державного контролю за правильністю формування і застосування зазначених тарифів суб'єктами підприємницької діяльності.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.

Регулювання тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють у звичайному режимі руху в міському та приміському сполученні на території Новокаховської міської ради здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 "Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)" (із змінами і доповненнями).

Основним положенням цього рішення є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють у звичайному режимі руху в міському сполученні в розмірі 4 грн., в приміському сполученні у розмірі 0,40 грн. за 1 пас./км. Результатом прийняття

регуляторного акта буде встановлення таких тарифів, які забезпечать беззбитковість роботи перевізників та соціальний захист населення.

6. Розрахунки витрат і можливої вигоди від впровадження регуляторного акта. Прийняття регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат. Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів, якими розпоряджається орган місцевого самоврядування.

Сфери впливу	Вид впливу
Інтереси суб'єктів господарювання	Встановлення тарифів, які забезпечать покриття витрат на перевезення пасажирів, оновлення рухомого складу шляхом придбання нових автобусів, забезпечення соціальних гарантій для працівників підприємства, можливе зменшення обсягів перевезень внаслідок збільшення тарифів, забезпечення беззбиткової роботи підприємств автомобільного транспорту.
Інтереси громади	Забезпечення безперебійного руху автотранспорту, відкриття нових маршрутів, отримання дотацій для пільгових категорій населення, користування доступними та якісними послугами з перевезення міським транспортом дане підвищення тарифів не вплине на найменш захищених громадян, яким законодавчо забезпечений пільговий проїзд.
Інтереси міської влади	Запобігання фінансової кризи підприємства, своєчасна сплата за енергоносії та у міські фонди, поповнення міського бюджету, соціальна стабільність

Таким чином інтереси громади, влади, та підприємства будуть збалансованими і ціль регулювання досягнута.

7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акту — до прийняття наступного регуляторного акта, який залежатиме від економічних чинників (динаміка зміни вартості паливно-мастильних матеріалів, підвищення законодавчо встановленого розміру мінімальної заробітної плати, зміни у податковому законодавстві тощо).

8. Показники результативності регуляторного акта.

Регуляторний акт досягне своєї цілі, якщо:

- встановлені тарифи на проїзд у міському та приміському транспорті відповідатиме економічно обґрунтованим витратам підприємств-перевізників;
- робота пасажирського автотранспорту буде якісною, зросте культура обслуговування пасажирів;
- зменшиться кількість скарг громадян на неналежну якість пасажирських перевезень;
- перевізники зможуть забезпечити повноцінне та якісне надання автотранспортних послуг населенню із збереженням належної кількості рейсів та маршрутів;
- пасажирів отримуватимуть належний рівень безпеки руху;

- розвиватиметься ринкова інфраструктура пасажирського транспорту у місті.

9. Відстеження результативності акта.

Відстеження результативності застосування регуляторного акта здійснюватиметься відділом галузей економіки виконавчого комітету Новокаховської міської ради шляхом проведення аналізу статистичних даних (середньої вартості паливо-мастильних матеріалів, запчастин, кількості рухомого складу, розміру мінімальної заробітної плати водіїв автоперевізників, на яких поширюється дія регуляторного акту) та даних підприємств-перевізників, які працюють на ринку послуг міста.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акту проводитиметься через рік після набрання чинності проекту акту з метою оцінки ефективності його дії.

Періодичне відстеження результативності дії регуляторного акта планується здійснювати один раз на три роки.

Можливе внесення змін і доповнень.

Зауваження та пропозиції до проекту та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються до відділу галузей економіки за адресою: пр. Дніпровський, 23, м. Нова Каховка, 74900, тел. 05549 4 72 02, електронна адреса: nkmv@kahovka.net

Заступник міського голови

В.М.Сироватко

Мандебура 4 72 02